



АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
СЛАВЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02.11.2020

станция Петровская

№ 258

**Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения
Славянского района на 2021 год**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе Петровского сельского поселения Славянского района, утвержденным решением пятьдесят первой сессии Совета Петровского сельского поселения Славянского района от 11 апреля 2013 года № 3, в целях подготовки проекта бюджета Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Администрации Петровского сельского поселения Славянского района - главному распорядителю средств бюджета Петровского сельского поселения Славянского района принять к руководству в работе основные направления бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Петровского сельского поселения

В.И. Михайленко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Петровского сельского поселения
Славянского района
от 02.11.2021 № 258

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения
Славянского района на 2021 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ "О бюджетном процессе в Краснодарском крае" и статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Славянский район, утвержденного решением тридцать седьмой сессии Совета муниципального образования Славянский район от 20 февраля 2013 года № 10 (с изменениями), с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальные программы Петровского сельского поселения, условия и обязательства Петровского сельского поселения в соответствии с заключенными с Министерством финансов Краснодарского края соглашениями о предоставлении из краевого бюджета бюджету Петровского сельского поселения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Петровского сельского поселения на 2021 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета Петровского сельского поселения; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ); совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах

В последние годы в сложившихся экономических условиях налоговая политика Петровского сельского поселения нацелена на содействие развитию экономики и роста доходов консолидированного бюджета Славянского района и консолидированного бюджета Краснодарского края.

Реализация системных мер по наполняемости бюджета Петровского сельского поселения, оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов, стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения социально значимых обязательств.

Основным инструментом реализации налоговой политики Петровского сельского поселения является совершенствование налогового законодательства, в части определения налоговых ставок и регулирования налоговых льгот по местным налогам.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

оказание материальной поддержки в виде пролонгации налоговых льгот по земельному налогу социально не защищенным категориям граждан - многодетным семьям, семьям, имеющим детей-инвалидов, гражданам преклонного возраста;

продолжена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в Петровском сельском поселении проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости;

продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Петровского сельского поселения.

Наряду с мерами, направленными на стимулирование роста налогового потенциала, особое значение придавалось работе по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему, в том числе в рамках межведомственной комиссии.

В целях урегулирования задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц (в части признания безнадежной к взысканию задолженности со сроком образования свыше трех лет, но не более пяти), актуализации налоговой базы Петровского сельского поселения действует правовой акт "Об установлении дополнительных оснований признания безнадеж-

ными к взысканию недоимки по имущественным налогам физических лиц, задолженности по пеням, штрафам по этим налогам".

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Петровского сельского поселения предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов в 2019 – 2020 годах, в том числе:

1) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат;

2) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в первоочередном порядке направлялись на строительство (реконструкцию) объектов, расходы по которым производились на условиях софинансирования из краевого бюджета;

3) мероприятия всех муниципальных программ пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

4) внедрен контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

5) оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга Петровского сельского поселения за счет досрочного погашения кредитов.

В части совершенствования межбюджетных отношений и повышения эффективности использования полученных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета:

1) применяется механизм получения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из краевого бюджета в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета Петровского сельского поселения;

2) соблюдаются условия предоставления и использования дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Петровского сельского поселения, выделяемой из краевого бюджета.

В рамках выполнения обязательств Петровского сельского поселения как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Краснодарского края из краевого бюджета на 2020 год осуществляются меры, направленные на снижение уровня дотационности Петровского сельского поселения, рост налоговых и неналоговых доходов Петровского сельского поселения.

Так, разработан и реализуется план мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части и оптимизацию расходов бюджета Петровского сельского поселения.

Долговая политика Петровского сельского поселения ориентирована на ежегодное снижение объема муниципального долга, безусловное выполнение обязательств Петровского сельского поселения по погашению и обслуживанию муниципального долга, оптимизацию расходов на обслуживание муниципаль-

ного долга.

Все эти меры и ограничение по принятию новых расходных обязательств позволяют нивелировать риски несбалансированности бюджета Петровского сельского поселения, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проведенная в Петровском сельском поселении работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов, во многом определила финансовые итоги 2019 года и первой половины 2020 года.

Бюджет Петровского сельского поселения с учетом безвозмездных поступлений исполнен за 2019 год на 104,3%, в бюджет поступило 100 809,4 тыс. рублей. Темп роста к 2018 году составил 119,9%. За I полугодие 2019 года в бюджет Петровского сельского поселения поступило доходов с учетом безвозмездных поступлений – 27 536,2 тыс. рублей, что составляет 31,5% годового плана, темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 119,7%.

В первом полугодии 2020 года в бюджет Петровского сельского поселения поступило собственных доходов 15 385,1 тыс. рублей прирост к аналогичному периоду 2019 года составил – 91,8%.

Бюджет Петровского сельского поселения на 2019 год по собственным доходам запланирован в сумме 41 029,2 тыс. рублей, исполнение составило 45 334,9 тыс. рублей или 110,5% от плана.

Объем расходов бюджета Петровского сельского поселения в 2019 году составил 101 278,1 тыс. рублей, из них более 85 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения на 2021г

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения.

Главной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Петровского сельского поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Петровского сельского поселения, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Славянский район за счет

повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Петровского сельского поселения в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов;
- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Петровского сельского поселения.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части бюджета Петровского сельского поселения;

- совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- проведение взвешенной долговой политики.

В целях обеспечения поступления в бюджет Петровского сельского поселения налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2021 году будет продолжена работа по:

- повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет муниципального образования Славянский район и Краснодарского края, в том числе с физических лиц;

- проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня;

- оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости данных объектов;

- проведению информационно-кампаний, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

- сокращению задолженности по платежам в бюджет.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Петровского сельского поселения, направленных на развитие социально-культурной сферы.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики в среднесрочном периоде – выполнение в 2021 году обязательств, закрепленных в указах Президента Российской Федерации.

При планировании объема расходных обязательств бюджета Петровского сельского поселения учитываются:

повышение оплаты труда работников в сфере культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2021 году, сохранение достигнутых в 2020 году соотношений;

индексация с 1 января 2021 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации.

В первоочередном порядке бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы:

на своевременности выплаты заработной платы, предоставлении пособий, компенсаций и других социальных выплат, предусмотренных действующим законодательством;

на реализации мероприятий по повышению качества жилищно-коммунальных услуг.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики Петровского сельского поселения.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития муниципального образования Петровского сельского поселения, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ Петровского сельского поселения будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Петровского сельского поселения, в 2021 году данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- оптимизация расходов на муниципальное управление;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети;
- достижение максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- внедрения унифицированных описаний объектов закупок при их осуществлении во взаимодействии с потенциальными участниками закупок в рам-

ках осуществления импортозамещения и привлечения региональных производителей к участию в закупках;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Славянский район;

усиление контроля эффективности использования бюджетных средств, для реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий.

3. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Петровского сельского поселения 2021 года, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной эффективной работы с федеральными и краевыми администраторами доходов бюджета поселения с целью пополнения доходами бюджета поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главным администраторам (администраторам) доходов бюджета поселения годового задания по мобилизации администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет и снижение недоимки по администрируемым платежам;

- проведение индивидуальной работы на заседаниях межведомственной комиссии с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня;

- увеличение доходов за счет повышения эффективности управления объектами муниципальной собственности, более рационального использования имеющегося имущества и обеспечения полноты поступления в бюджет Петровского сельского поселения доходов от использования находящегося в муниципальной собственности имущества.

В рамках реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации в Краснодарском крае с 2017 года предусмотрен переход к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов. Будет продолжена работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по дополнению и уточнению указанных сведений для включения в государственный кадастр недвижимости.

4. Основные направления бюджетной политики

Для поддержания сбалансированности бюджета Петровского сельского поселения будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицита и уровня долга.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сни-

жение привлечения дорогих коммерческих кредитов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета Петровского сельского поселения Славянского района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2021 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1) определение "базовых" объемов бюджетных ассигнований:

в качестве "базовых" объемов расходов бюджета Петровского сельского поселения Славянского района на 2021 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2020 год;

2) уточнение "базовых" объемов бюджетных ассигнований с учетом:

увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям "длящегося" характера, возникшим в ходе исполнения бюджета Петровского сельского поселения Славянского района в 2021 году;

повышения средней заработной платы труда отдельным категориям работников учреждений культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

3) сокращения расходов по отдельным мероприятиям в целях обеспечения сбалансированности бюджета Петровского сельского поселения Славянского района.

Долговая политика Петровского сельского поселения Славянского района направлена на безусловное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Петровского сельского поселения Славянского района, снижение бюджетных рисков, связанных с наличием долговых обязательств.

Реализация долговой политики Петровского сельского поселения Славянского района в 2021 году будет ориентирована на:

обеспечение сбалансированного исполнения бюджета Петровского сельского поселения Славянского района;

безусловное выполнение обязательств Петровского сельского поселения Славянского района по погашению и обслуживанию муниципального долга;

оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга Петровского сельского поселения Славянского района путем перекредитации банковских кредитов с целью снижения процентной ставки;

стабилизацию объема муниципального долга Петровского сельского поселения Славянского района.

Определяющее значение для реализации долговой политики Петровского сельского поселения Славянского района будут иметь рост доходов, оптимизация расходов бюджета и сокращение его дефицита.

Бюджетная политика будет сосредоточена на решении задачи сбалансированности бюджета Петровского сельского поселения Славянского района;

Расходы бюджета Петровского сельского поселения Славянского района должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сокращения муниципального долга.

Начальник финансового отдела



Е.И. Панасенко

