

Утверждаю
Глава Петровского сельского поселения
Славянского района
В.И. Михайленко
« 03 » *Давыдова* 2020 год



**Аналитическая записка
оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов)
Петровского сельского поселения за 2019 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с общими положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и методикой оценки эффективности налоговых расходов, утвержденной постановлением администрации Петровского сельского поселения от 13 апреля 2020 № 77 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Петровского сельского поселения Славянского района».

В соответствии с порядком сформирован перечень налоговых расходов Петровского сельского поселения, действовавших в 2019 году.

Оценка эффективности налоговых расходов проводилась в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Петровского сельского поселения в 2019 году составил 44 869,6 тыс. рублей, из них:

налог на имущество физических лиц – 5 202,7 тыс. рублей;

земельный налог – 10 397,1 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным МИФНС России №11 составил 177,0 тыс. рублей (в 2018 году – 207 тыс.руб.). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Петровского сельского поселения в отчетном году составила 0,39 %.

Структура налоговых расходов за период 2018-2019 годов

Наименование показателей	2018 год		2019 год	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые льготы Решением Совета Петровского сельского поселения Славянского района "Об установлении земельного налога" №2 от 21.10.2011г	207,0	100	177,0	100
в том числе:				
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	207,0	100	177,0	100

Весь объем налоговых расходов в 2018-2019 году приходится на социальные налоговые расходы, удельный вес данных расходов в общем объеме налоговых расходов составил (100%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу социально незащищенным группам населения.

Оценка эффективности предоставленных социальных налоговых расходов (льгот) Петровского сельского поселения

В соответствии с подпунктом 1,2 пункта 3. Решения Совета Петровского сельского поселения Славянского района "Об установлении земельного налога" №2 от 21.10.2011г установлены льготы по земельному налогу физическим лицам, относящимся к социально незащищенным группам населения.

От уплаты земельного налога освобождены:

- "Почетные граждане Петровского сельского поселения Славянского района";

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий, а также физические лица, на которых распространяются меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны.

Уменьшена налоговая база на 50% следующим категориям налогоплательщиков:

- физические лица преклонного возраста с 70 лет и старше;

- малообеспеченные многодетные семьи, имеющие троих и более детей в возрасте до 18 лет;

- малообеспеченные матери-одиночки, имеющие детей в возрасте до 18 лет;

- семьи, имеющие детей-инвалидов.

Выше перечисленные категории налогоплательщиков освобождаются от уплаты земельного налога в случае, если земельные участки не используются для ведения предпринимательской деятельности.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2018-2019 годов

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста 2019 / 2018 году, %
		2018 год	2019 год	
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально	207,0	177,0	85,5

	незащищенных групп населения, тыс. руб.,			
	в том числе в результате:			
1.1	Освобождения от уплаты земельного налога: «Почетным гражданам Петровского сельского поселения Славянского района»; Героям Советского Союза, Герои Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы; ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветеранам и инвалидам боевых действий, а также физическим лицам, на которых распространяются меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны	21,0	16,0	76,2
1.2	Уменьшения налогооблагаемой базы на 50%: физическим лицам преклонного возраста с 70 лет и старше; малообеспеченным многодетным семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет; малообеспеченным матерям-одиночкам, имеющим детей в возрасте до 18 лет; семьям, имеющим детей-инвалидов	186,0	161,0	86,5
2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	490	349	71,2
3.	Общее количество налогоплательщиков, ед.	5359	5341	99,6

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Петровского сельского поселения.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за периоды 2018-2019:

Показатель	2018 год	2019 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	490	349
Общая численность плательщиков, чел.	5359	5341
Востребованность, %	9,1	6,5

В отчетном году по сравнению с уровнем 2018 года востребованность предоставленных льгот снизилась на 2,6 пункта. Данный факт свидетельствует о снижении количества льготной категории и росте общей численности плательщиков в 2019 году.

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 177,0 тыс. рублей.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Петровского сельского поселения, направленным на снижение налогового бремени населения и

росте уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Социальная льгота признается эффективной, если повышается уровень жизни определенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

177,0 тыс. руб./ 349 чел.=507,1 рублей.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Петровского сельского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

Социальная эффективность признана положительной, так как предоставление льготы способствует росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий их жизнедеятельности.

Для оценки эффективности социальных налоговых расходов проводится оценка целесообразности осуществления налоговых расходов; Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых расходов являются:

- а) соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики поселения;
- б) увязка налогового расхода с уровнем бедности (критериями нуждаемости);
- в) предоставление налогового расхода категориям граждан, являющихся льготными категориями в соответствии с федеральным законодательством;
- г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальный налоговый расход считается эффективным в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

$ЭФс = Ксц + Ккн + Клк + Ктс$, где:

Коэффициенты $Ксц$, $Ккн$, $Клк$, $Ктс$ в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

Социальный расход считается эффективным, если значение коэффициента эффективности социального налогового расхода ($ЭФс$) больше или равно «1».

В Петровском сельском поселении значение коэффициента $ЭФс$ равно -2 следовательно социальный расход считается эффективным.

Оценка эффективности социальных налоговых расходов Петровского сельского поселения за 2019 год

№ п/п	Наименование критерия	Выполнение критерия (да/нет)
1	Соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики поселения-Ксц	Да (1)
2	Увязка налогового расхода с уровнем бедности (критериями нуждаемости) Ккн	Нет (0)
3	Предоставление налоговой льготы категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным законодательством Клк	Да (1)
4	Предоставление налоговой льготы гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации Ктс	Нет (0)
5	Общее количество выполненных критериев Итого	2

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики Петровского сельского поселения.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Петровского сельского поселения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода признана положительной, так как предоставление льготы способствует росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий их жизнедеятельности.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Петровского сельского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Петровского сельского поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Петровского сельского поселения, предоставляемых отдельным категориям граждан, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного и частичного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов

№ п/п	Вид льготы	Целевая категория налогового расхода	Результат оценки эффективности
1	Освобождение от налогообложения социально-незащищенных категорий граждан по земельному налогу	социальная	эффективна
2	Уменьшение налоговой базы социально-незащищенным категориям граждан по земельному налогу	социальная	эффективна

Главный специалист финансового отдела



Т.А. Роменская