



АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
СЛАВЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.04.2020

№ 74

станица Петровская

**Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов
Петровского сельского поселения Славянского района**

В целях реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» постановляю:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов Петровского сельского поселения Славянского района согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Петровского сельского поселения Славянского района от 26 мая 2017 года № 209 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам».
3. Финансовому отделу (Панасенко) обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации Петровского сельского поселения Славянского района.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Петровского сельского поселения
Славянского района

В.И. Михайленко



ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Петровского сельского поселения
Славянского района
от 13.04.2020 № 44

Методика оценки эффективности налоговых расходов Петровского сельского поселения Славянского района

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика определяет общие требования к порядку проведения оценки эффективности налоговых расходов Петровского сельского поселения Славянского района (далее- поселение).

1.2. Оценка эффективности налоговых расходов поселения осуществляется администрацией поселения (далее- Администрация) и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов поселения;

оценку результативности налоговых расходов поселения

Критериями целесообразности налоговых расходов поселения являются:
соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ поселения и (или) целям социально-экономической политики поселения, не относящимся к муниципальным программам поселения;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В качестве критерия результативности налогового расхода поселения определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы поселения.

1.3. Основными целями проведения оценки эффективности налоговых расходов в поселении являются:

- создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории поселения;

- стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции;

- рост налоговых платежей в бюджет поселения;

- муниципальная поддержка отдельных социально незащищенных групп населения, а также иных категорий налогоплательщиков поселения.

1.4. Реестр (перечень) налоговых расходов в поселении формируется Администрацией поселения по форме приложения №1 с учетом требований настоящей

методики, утвержденной настоящим постановлением, в разрезе налоговых расходов.

1.5. Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых расходов в поселении отражаются в таблице по форме согласно приложению №2 с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых расходов, выводов о значимости вклада налоговых расходов в социально-экономическое развитие поселения, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на социально-экономическое развитие поселения, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач, а также результаты расчетов оценки эффективности налоговых расходов по формам согласно приложениям №3,4, 5 настоящей методики.

1.6. Администрация поселения готовит аналитическую справку о проведенной оценке целесообразности (нецелесообразности) отмены, пролонгации и установления налоговых льгот на территории поселения в срок до 5 августа текущего финансового года, которая направляется главе Администрации поселения.

1.7. Решение главы Администрации поселения по результатам рассмотрения аналитической справки является основанием для внесения на рассмотрение Совета поселения проекта решения, предусматривающего изменение или отмену налоговых льгот, признанных неэффективными.

1.8. Итоговая информация о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в поселении подлежит публикации на официальном сайте Администрации поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежегодно до 10 сентября текущего года.

2. Общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов в поселении

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов в поселении осуществляется в соответствии с общими требованиями, установленными настоящим разделом.

2.2. В целях оценки эффективности налоговых расходов поселения налоговые расходы разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

- 1) социальная –поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) техническая (финансовая) –устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая –привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

К социальным льготам относятся налоговые расходы, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью, которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых расходов не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения.

К техническим (финансовым) льготам относятся налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение, которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета поселения.

К стимулирующим льготам относятся налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в бюджет поселения.

2.3. Эффективность предоставленных налоговых расходов определяется в зависимости от группы целей, к которой относится налоговая льгота.

Техническая (финансовая) льгота признается эффективной, если устраняются/уменьшаются встречные финансовые потоки и не требуется дополнительного финансирования из бюджета поселения.

Социальная льгота признается эффективной, если повышается уровень жизни определенных групп населения.

Стимулирующая льгота признается эффективной, если привлекаются инвестиции, расширяется экономический потенциал и увеличиваются налоговые поступления в бюджет поселения.

2.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов в поселении проводится ежегодно за отчетный финансовый год до 05 августа текущего финансового года по форме приложений № 2, 3, 4, 5.

Исходные данные и информацию для проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) Администрация поселения запрашивает в Межрайонной ИФНС России № 11 по Краснодарскому краю.

При отсутствии исходных данных, необходимых для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых расходов в поселении по категориям налогоплательщиков оценка эффективности предоставленных налоговых расходов не проводится. В таком случае решение об отмене или пролонгации предоставленных налоговых льгот принимается исходя из критериев целесообразности, социальной значимости, влияния на социально-экономическое развитие поселения предоставленных налоговых расходов.

2.5. По результатам оценки эффективности налоговых расходов в поселении формулируется общий вывод о степени их эффективности, значимости вклада налоговых расходов в достижение целей и приоритетов социально - экономического развития поселения и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

2.8. Оценка эффективности налоговых расходов в поселении осуществляется по истечении одного года после введения налоговых льгот на территории поселения.

2.9. Оценка эффективности налоговых расходов не проводится в отношении отмененных, в соответствии с решением представительного органа поселения в отчетном периоде, налоговых льгот.

3. Порядок оценки эффективности предоставленных налоговых расходов

3.1. Оценка эффективности предоставленных стимулирующих налоговых расходов

3.1.1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов производится по каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот.

По каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произо-

шел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

3.1.2. В целях настоящего Порядка используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных налоговых расходов:

а) бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности) - оценка влияния налоговых расходов на объемы доходов и расходов бюджета поселения;

б) экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых расходов на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиций в основной капитал.

в) социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности)- оценка влияния налоговых расходов на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения поселения (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда);

3.1.3. Расчеты показателей эффективности стимулирующих налоговых льгот производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

Бюджетная эффективность предоставленных налоговых льгот в поселении (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - Кбэф) определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

Кбэф=НП/ПБ, где:

НП -объем прироста налоговых поступлений в бюджет поселения;

ПБ -сумма потерь бюджета поселения от предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице.

При определении объема прироста налоговых доходов поселения учитываются поступления по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу без учета поступлений пеней и штрафных санкций по этим налогам.

Экономическая эффективность стимулирующих налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) оценивается на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности получателей налоговых льгот.

Коэффициент экономической эффективности (Кэфф) рассчитывается по формуле: КЭЭФ=Эр/Эс, где:

Эр -количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним

Эс -количество показателей, по которым произошло снижение

Налоговые расходы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности (Кэфф) больше либо равно единице.

Социальная эффективность стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

$KCEf = Kp/Kc$, где:

$Kcef$ - Коэффициент социальной эффективности;

Kp -количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

Kc -количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые расходы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($KCEf$) больше либо равно единице.

3.1.4. Эффективность стимулирующих налоговых расходов определяется по значению коэффициента эффективности ($\mathcal{E}f_{nl}$), который рассчитывается как отношение суммы коэффициентов бюджетной ($Kbef$), экономической ($Keef$) и социальной эффективности ($Kcef$) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\mathcal{E}f_{nl} = (Kbef + Keef + Kcef) / 3$$

Стимулирующие налоговые расходы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности ($\mathcal{E}f_{nl}$) больше либо равно единице.

3.2. Оценка эффективности социальных налоговых расходов

3.2.1. К социальным налоговым расходам относятся налоговые льготы , установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, в соответствии с целями социально-экономического развития поселения.

Отдельные налоговые расходы могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых расходов является поддержка населения.

3.2.2. Для оценки эффективности социальных налоговых расходов проводится оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;

Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики поселения;

б) увязка налогового расхода с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налогового расхода категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным законодательством;

г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальный налоговый расход считается эффективным в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

$\mathcal{E}F_c = Kc_{ц} + Kkn + Klk + Ktc$, где:

$\mathcal{E}F_c$ –коэффициент эффективности социального налогового расхода;

$Kc_{ц}$ –коэффициент соответствия налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики поселения;

Kkn –коэффициент критерия нуждаемости;

Klk –коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным;

Ktc –коэффициент принадлежности граждан к группе оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

Социальный расход считается эффективным, если значение коэффициента эффективности социального налогового расхода (ЭФс) больше или равно «1».

В случае несоответствия целей ни одному из приведенных критериев рекомендовать рассматриваемую налоговую льготу (налоговый расход) к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.3. Порядок проведения оценки эффективности финансовых налоговых льгот (налоговых расходов)

Оценка эффективности финансовых налоговых льгот (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

Кф = СР / СД, где

Кф-коэффициент эффективности финансовых налоговых льгот (налоговых расходов),

СР-снижение расходов бюджета поселения в налоговом периоде в результате применения налоговых льгот (налоговых расходов),

СД- снижение доходов бюджета поселения в налоговом периоде в результате применения налоговых льгот (налоговых расходов).

Налоговые льготы (налоговые расходы) имеют положительную финансовую эффективность, если значение коэффициента эффективности (Кф) больше либо равно единице. В случае, если количество показателей, по которым произошло снижение, равно нулю, налоговые льготы также имеют положительную эффективность.

Начальник финансового отдела

Панасенко

Е.И. Панасенко

Приложение №1

к Методике оценки эффективности
налоговых расходов
Петровского сельского поселения
Ставицкого района

Регистр налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных нормативными правовыми актами Петровского сельского поселения

Номер последовательности налоговых льгот (пунктихных ставок), установленными нормативными правовыми актами поселения за 20__ год (согласно __заслушанному __Соглашению срок __прекращения до __документа 20__ года)	Нормативный правовой акт, установленный налоговой льготой (налогового расхода) (номер Решения)	Статус налогоплательщика (физические или юридические лица)	Краткое наименование налоговых расходов	Уровень льготируемых налоговых ставок	Наименование налога	Условие предоставления налоговой льготы (налогового расхода)	Дата начала действия налоговой льготы (налогового расхода)	Срок прекращения действия налоговой льготы (налогового расхода)	Целевая категория налогоплательщика	Категория налогоплательщика, получателя налоговой льготы (налогового расхода)	Количество налогоплательщиков, получающих налоговой льготы (налогового расхода)	Выпадающие доходы бюджета, тыс. руб. (в соответствии с отчетом налогового органа форма 5-НДФЛ)			Предложения по отмене или сохранению налоговой льготы (да/нет)					
												Номер последовательности налоговых льгот (налогового расхода)	Номер последовательности налоговых льгот (налогового расхода)	Номер последовательности налоговых льгот (налогового расхода)						
1	2	3	4	5	6	7	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
ИТОГО																				

ФИО Исполнителя

Телефон

ПРИЛОЖЕНИЕ №2
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов
Петровского сельского поселения
Славянского района

Результаты оценки эффективности налоговых расходов

№ п/п	Вид льготы	Целевая категория налогового расхода	Результат оценки эффективности

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
 к Методике оценки эффективности
 налоговых расходов
 Петровского сельского поселения
 Славянского района

Оценка экономической эффективности стимулирующих налоговых расходов

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым расходам		
			Отчетный год	Преды- дущий год	Темп роста (снижения), %
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	тыс. руб.			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. руб.			
3	Валовая прибыль	тыс. руб.			
4	Рентабельность (стр.3/стр.2)	%			
5	Инвестиции в основной капитал	тыс. руб.			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. руб.			
7	Фонд заработной платы работников	тыс. руб.			
8	Численность работников	тыс. руб.			
9	Среднемесячная заработка плата работников (стр. 7/стр.8/ количество месяцев)	тыс. руб.			
10	Сумма налоговых поступлений в бюджет	тыс. руб.			

ПРИЛОЖЕНИЕ №4
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов
Петровского сельского поселения
Славянского района

Оценка социальной эффективности стимулирующих налоговых расходов

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым расходам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения), %
1	Среднесписочная численность работников	чел.			
2	Количество созданных новых рабочих мест	ед.			
3	Средняя заработка плата одного работающего	руб.			
4	Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	тыс. руб.			
5	Отчисления на социальные проекты	тыс. руб.			
6	Отчисления на благотворительность	тыс. руб.			
7	Расходы на повышение экологической безопасности	тыс. руб.			

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5
к Методике оценки эффективности
налоговых расходов
Петровского сельского поселения
Славянского района

Оценка эффективности социальных налоговых расходов

№ п/п	Наименование критерия	Выполнение критерия (да/нет)
1	Соответствие налоговых расходов целям и задачам социально-экономической политики поселения	
2	Увязка налогового расхода с уровнем бедности (критериями нуждаемости)	
3	Предоставление налоговой льготы категориям граждан, являющихся льготными категориями в соответствии с федеральным законодательством	
4	Предоставление налоговой льготы гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	
5	Общее количество выполненных критериев	